



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD LABIN
Gradonačelnik**

Labin, 22. siječnja 2019.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA LABINA
n/r predsjednici ENI MODRUŠAN**

Poštovani,

temeljem članka 51. stavka 3. Statuta Grada Labina („Službene novine Grada Labina“, broj 9/09., 9/10. – lektorirani tekst, 8/13. i 3/16.), proslijedujem Gradskom vijeću Grada Labina utvrđeni prijedlog Odluke o komunalnom doprinosu

Za izvjestiteljicu koja će sudjelovati u radu Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela određujem pročelnici Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i izdavanje akata za gradnju Anamariju Lukšić.

GRADONAČELNIK

Valter Glavičić, v.r.

DOSTAVITI:

1. Gradsko vijeće
2. Arhiva.



REPUBLIKA HRVATSKA

ISTARSKA ŽUPANIJA

GRAD LABIN

Gradsko vijeće

KLASA: 021-05/19-01/

URBROJ: 2144 /01-01-19-1

Labin, _____ 2019.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18) i članka 31. stavka 1. točke 4. Statuta Grada Labina ("Službene novine Grada Labina", broj 9/09 i 9/10 – lektoriirani tekst; 8/13, 3/16 i 2/18) Gradsko vijeće Grada Labina na sjednici održanoj dana _____ 2019. donijelo je

O D L U K U

o komunalnom doprinosu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovom Odlukom određuju se:

1. zone u Gradu Labinu za plaćanje komunalnog doprinosa
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u Gradu Labinu (u dalnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa)
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
4. opći uvjeti i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Članak 2.

(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području Grada Labina i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisano drugčije.

(2) Komunalni doprinos je namjenski prihod Grada Labina koji se može koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture u skladu s Programom građenja komunalne infrastrukture i Programom održavanja komunalne infrastrukture koji donosi Gradsko vijeće za kalendarsku godinu.

Članak 3.

(1) Rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja, rješenja o obustavi postupka i rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa (osim oslobađanja iz članka 21. ove Odluke) donosi upravno tijelo nadležno za poslove prostornog uređenja, zaštite okoliša i izdavanja akata za gradnju, kojem su navedeni

poslovi komunalnog gospodarstva stavljeni u nadležnost Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Labina (u nastavku: Upravni odjel).

II. ZONE ZA PLAĆANJE KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 4.

(1) Komunalni doprinos u skladu s odredbama ove Odluke naplaćuje se na čitavom području Grada Labina.

(2) S obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u Gradu Labinu primjenom članka 80. Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđuje se šest zona za plaćanje komunalnog doprinosa i to:

1. zona: obalno područje Rabac, Prtlog i Turistička razvojna područja (TRP) i dr.
2. zona: Labin – stari grad i Podlabin i dr.,
3. zona: gradske aglomeracije Vinež, Presika i Kapelica, građevinska područja Ladenci, Blečići, Kunci, Vodljak, Smolići, Lovranci, poslovne zone Vinež i Ripenda i dr.
4. zona: Marciljani, Breg Ivanovci, okno Rogočana Biškupi, Gondolići i dr.
5. zona: Faraguni, Blaškovići, Tomažići, Salakovci, Breg Gergorići, Breg Salakovci, Murati, Kopač, donji i gornji Kranjci, Rogočana, Majal, Ruklji, Junac, Ripenda Kras, Ripenda Breg, Ripenda Verbanci, Knapići, Stršljak, Dušmani, Negri i dr.
6. zona: Bartići, Hrvatini, Marketi, Katići, Filići, Kandelovo, Mikaljini, Šikuli, Veselici, Kiršići, Mali i Veli Kosi, i dr

(3) Zone iz st. 2. ovog članka prikazane su u grafičkom prilogu koji je sastavni dio ove Odluke.

III. OBVEZNICI PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 5.

(1) Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa i osobe određene člankom 22. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/12, 143/13, 65/17), (u nastavku: obveznik).

IV. OBRAČUN KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 6.

(1) Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u kubnim metrima (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena.

(2) Komunalni doprinos za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u četvornim metrima (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena.

(3) Za izračunavanje obujma građevine primjenjuju se odredbe pravilnika kojim se propisuje način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa.

Članak 7.

(1) Ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade.

(2) Ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu Upravni odjel donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(3) Odredbe ovog članka na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade, te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine.

V. JEDINIČNE VRIJEDNOSTI KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 8.

Jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa u kunama iznose:

| | I zona | II zona | III zona | IV zona | V zona | VI zona |
|------------------------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1. javne površine | 35,00 | 30,00 | 10,00 | 6,00 | 3,00 | 2,00 |
| 2. nerazvrstane ceste | 76,00 | 75,00 | 58,00 | 42,00 | 30,00 | 20,00 |
| 3. groblja | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| 4. javna rasvjeta | 25,00 | 23,00 | 20,00 | 14,00 | 10,00 | 6,00 |
| UKUPNO: | 138 | 130 | 90 | 64 | 45 | 30 |

VI. RJEŠENJE O KOMUNALNOM DOPRINOSU I ROKOVIMA PLAĆANJA

Članak 9.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu u skladu s odredbama ove Odluke donosi se u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

(2) Kad se rješenje o komunalnom doprinosu donosi u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se s skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

(3) Kad se rješenje o komunalnom doprinosu donosi u postupku pokrenutim po zahtjevu stranke donosi se u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja.

(4) Ako je Grad Labin u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje prostorno uređenje skloplio ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja s obvezom plaćanja komunalnog doprinosa, rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i u skladu s tim ugovorom.

(5) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

Članak 10.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

(2) Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema sadržaj propisan stavkom 1. ovoga članka.

Članak 11.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole odnosno nakon što se građevina te namjene počela koristiti, ako se koristi bez uporabne dozvole.

(3) Uporabnu dozvolu za skladište ili građevinu namijenjenu proizvodnji, tijelo nadležno za izdavanje uporabne dozvole dostavlja na znanje Upravnom odjelu.

Članak 12.

(1) Podaci potrebni za obračun komunalnog doprinosa dostavljaju se Upravnom odjelu sukladno odredbama Zakona o gradnji (NN 153/13, 20/17) i Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/12, 143/13, 65/17).

(2) Kada se radi o građenju građevina i izvođenju radova određenih čl. 4. i 5. Pravilnika o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (NN 112/17, 34/18) obveznik plaćanja komunalnog doprinosa dužan je u roku od 15 dana od primjeka poziva dostaviti Upravnom odjelu podatke potrebne za obračun komunalnog doprinosa.

(3) U slučaju da obveznik u roku iz st. 2. ovog članka ne dostavi podatke potrebne za obračun komunalnog doprinosa Upravni odjel obračunat će komunalni doprinos prema maksimalnim gabaritima dozvoljenim odredbama čl. 4. i 5. Pravilnika iz st. 2. ovog članka.

(4) Ako se rješenje o komunalnom doprinosu donosi po zahtjevu stranke ista je dužna uz zahtjev priložiti pravomoćnu građevinsku dozvolu ili pravomoćno rješenje o izvedenom stanju i/ili podatke potrebne za izračun komunalnog doprinosa radi donošenja rješenja o komunalnom doprinosu.

Članak 13.

(1) Komunalni doprinos plaća se u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja o komunalnom doprinosu.

(2) Na nepravovremeno uplaćene iznose komunalnog doprinosa plaćaju se zatezne kamate u visini propisanoj za nepravovremeno uplaćene iznose javnih prihoda.

(3) Sukladno odredbama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/12, 143/13, 65/17) plaćanje komunalnog doprinosa za ozakonjenje zgrada može se odgoditi za godinu dana od dana izvršnosti rješenja.

VII. IZMJENA I PONIŠTAVANJE RJEŠENJA O KOMUNALNOM DOPRINOSU I POV RAT UPLAĆENOG IZNOSA KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 14.

(1) Upravni odjel izmijenit će po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa odnosno investitora ovršno odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji utječe na obračun komunalnog doprinosa.

(2) Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka obračunat će se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odredbama Odluke o komunalnom doprinosu na temelju koje je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

(3) Obveznik komunalnog doprinosu odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Članak 15.

(1) Upravni odjel poništiti će po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosu odnosno investitora ovršno odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu ako je građevinska dozvola odnosno drugi akt za građenje oglašen ništavim ili poništen bez zahtjeva odnosno suglasnosti investitora.

(2) Rješenjem o poništavanju rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka odredit će se i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od dvije godine od dana izvršnosti rješenja.

(3) Obveznik komunalnog doprinosu odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Članak 16.

(1) Iznos komunalnog doprinosu plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili građevinske dozvole odnosno drugog akta za građenje koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora uračunava se kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu na području Grada Labina, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosu odnosno investitor.

(2) Obveznik komunalnog doprinosu odnosno investitor nema pravo na kamatu za iznos koji je uplaćen niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa kojim se plaća građenje na istom ili drugom zemljištu.

Članak 17.

(1) Odredbe članaka 14. i 16. ove Odluke na odgovarajući se način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu koja su donijeta na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu

("Narodne novine", br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) i primjenom Odluka o komunalnom doprinosu donesenih na temelju tog Zakona.

(2) Odredbe članka 15. ove Odluke na odgovarajući se način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu koja su donijeta na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) i primjenom Odluka o komunalnom doprinosu donesenih na temelju tog Zakona.

Članak 18.

(1) Obveznik ima pravo na povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinsa ako je ishodio:

- pravomoćni akt na temelju kojeg se može graditi ali nije započeo s gradnjom tijekom važenja tog akta, ili
- pravomoćno rješenje o poništenju i/ili ukidanju izvršne odnosno pravomoćne građevinske dozvole ili drugog akta za građenje.

(2) Zahtjev za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinsa podnosi se u pisanoj formi i to najkasnije u roku od godine dana od dana nastanka okolnosti iz st. 1. ovog članka.

(3) O zahtjevu za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinsa Upravno tijelo odlučuje rješenjem.

(4) Rješenjem iz st. 3. ovog članka odredit će se rok za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinsa koji ne može biti dulji od dvije godine od dana izvršnosti rješenja.

(5) Obveznik komunalnog doprinsa odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavka 1. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinsa do dana određenog rješenjem za povrat doprinsa.

VIII. DJELOMIČNO ILI POTPUNO OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 19.

(1) Grad Labin ne plaća komunalni doprinos na svom području.

(2) Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova
2. vojnih građevina
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova
5. sportskih i dječjih igrališta
6. ograda, zidova i potpornih zidova
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine
8. spomenika

Članak 20.

(1) Pravo na potpuno oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa imaju trgovačka društva koja su u 100% vlasništvu Grada Labina pod uvjetom da se poslovna građevina gradi ili ozakonjuje za potrebe tog trgovačkog društva ili gradi za Grad Labin.

Članak 21.

(1) Nadležno tijelo Grada Labina u pojedinačnim slučajevima oslobodit će plaćanja komunalnog doprinosa obveznika komunalnog doprinosa ako nadležno tijelo utvrdi da se radi o građevini od posebnog interesa za Grad Labin iz područja odgoja i obrazovanja, socijalne skrbi i kulture.

(2) Nadležno tijelo iz prethodnog stavka je Gradonačelnik ako iznos komunalnog doprinosa za koji se vrši oslobođenje ne prelazi 0,5 % iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o oslobođenju od plaćanja komunalnog doprinosa, odnosno Gradsko vijeće ako iznos komunalnog doprinosa prelazi 0,5 % iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o oslobođenju od plaćanja komunalnog doprinosa.

Članak 22.

(1) Komunalni doprinos iznosi 40% iznosa propisanog članom 8. ove Odluke za izgradnju građevina u kojima se obavlja proizvodna i/ili prerađivačka djelatnost i/ili djelatnost gospodarenja otpadom. Ovo djelomično oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa odnosi se samo na građevine koje se grade unutar poslovnih zona.

(2) Komunalni doprinos iznosi 20% iznosa propisanog članom 8. ove Odluke za gradnju ukopanih i podzemnih garaža. Ukopanom i podzemnom garažom smatra se garaža, u dijelu građevine koja se gradi ili garaža kao zasebni objekt, ako je sa svih strana ukopana u okolini teren (s time da kota gornjeg ruba stropne konstrukcije garaže smije biti najviše 1 m iznad najniže kote zaravnatog terena neposredno uz građevinu), te da ima osiguran kolni pristup silaznom rampom .

(3) Ukoliko obveznik plaćanja komunalnog doprinosa, koji je platio komunalni doprinos temeljem odredbi ovog članka, zatraži promjenu namjene tih građevina odnosno dijela građevine, Upravno tijelo obračunati će komunalni doprinos prema izmjenjenim podacima i odrediti plaćanje razlike komunalnog doprinosa sukladno iznosima komunalnog doprinosa utvrđenim Odlukom koja će biti na snazi u vrijeme kada se promjena namjene izvodi.

Članak 23.

(1) Pravo na oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa imaju osobe koje to pravo ostvaruju primjenom odredbi Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (NN 121/17).

(2) Osobe iz stavka 1. ovog članka bit će oslobođene plaćanja komunalnog doprinosa na način i u postupku propisanim odredbama Zakona iz st. 1. ovog članka.

(3) Status hrvatskog branitelja dokazuje se potvrdom ministarstva nadležnog za obranu odnosno ministarstva nadležnog za unutarnje poslove sukladno odredbama Zakona iz st. 1. ovog članka.

Članak 24.

O utvrđenju da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa ili o potpunom oslobađanju plaćanja komunalnog doprinosa sukladno odredbama ove Odluke, Upravno tijelo na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti donosi rješenje.

IX. PRAVNA ZAŠTITA

Članak 25.

Protiv rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja, te rješenja o obustavi postupka može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 26.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnom doprinosu ("Službene novine Grada Labina", broj 13/10 i 15/12).

Članak 27.

Ova Odluka objavit će se u "Službenim novinama Grada Labina" i stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave.

Grafički prilog iz čl. 4. st. 2. ove Odluke ne objavljuje se u "Službenim novinama Grada Labina".

**PREDSJEDNICA
GRADSKOG VIJEĆA
Eni Modrušan**

O B R A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Odluke o komunalnom doprinosu

I. ZAKONSKA OSNOVA ZA DONOŠENJE

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18)
- Statut Grada Labina ("Službene novine Grada Labina", broj 9/09 i 9/10 – lektorirani tekst; 8/13, 3/16 i 2/18)

II. OBRAZLOŽENJE ODLUKE

Dana 04.08.2018. godine stupio je na snagu novi Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj 68/18 - u nastavku: Zakon).

Odredbom članka 130. st. 1. Zakona propisano je da će jedinica lokalne samouprave donijet odluku o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Na temelju odredbe članka 78. stavka 1. Zakona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Slijedom navedenog, Grad Labin dužan je donijeti Odluku o komunalnom doprinosu (u nastavku: Odluka) radi usklađivanja s odredbama novog Zakona.

Novi Zakon donosi određene novine kako se to navodi u nastavku:

- sredstva komunalnog doprinosa sukladno novom Zakonu, osim za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture mogu se koristiti i za održavanje komunalne infrastrukture, sukladno Programu gradnje komunalne infrastrukture i Programu održavanja komunalne infrastrukture koji svake godine istovremeno s donošenjem proračuna za iduću godinu donosi Gradsko vijeće (*do sada se sredstva komunalnog doprinosa nisu mogla koristiti i za održavanje komunalne infrastrukture*);
- komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, a investitor u slučaju ako je na njega pisanim putem prenesena obveza (*do sada je plaćao vlasnik ili investitor bez prenošenja obveze pisanim putem*);
- komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje: komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova; vojnih građevina; prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture; nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova; sportskih i dječjih igrališta; ograda, zidova i potpornih zidova; parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterne za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine; spomenika (*prijašnji Zakon o komunalnom gospodarstvu nije sadržavao navedenu formulaciju*);
- rješenje o komunalnom doprinosu više ne sadrži obvezatno popis objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji će se izgraditi u skladu s Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i obvezu jedinica lokalne samouprave o razmjernom povratu dijela sredstava u odnosu na izgrađenost objekata i uređaja komunalne infrastrukture utvrđenih Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i ostvarenog priliva sredstava;

- rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima
- rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se građevina te namjene počela koristiti
- nove su odredbe u tekstu Zakona vezane uz izmjenu i poništavanje rješenja o komunalnom doprinosu i povratu uplaćenog iznosa komunalnog doprinosu (čl. 14. – 18. Odluke)
- nova je odredba da se rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

Odredbe koje se odnose na visinu komunalnog doprinosu u odnosu na važeću Odluku o komunalnom doprinosu prilagođene su novim mjerilima - kriterijima za utvrđivanje zona, gdje je bodovanjem pojedinih kriterija izvršeno novo zoniranje.

Odredbom čl. 80. Zakona propisano je: „Zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosu određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave.“ Stavkom 2. istog članka propisani su kriteriji za određivanje položaja područja zone u jedinici lokalne samouprave i to:

- 1. udaljenosti od središta naselja** - utvrđene su zone za bodovanje koncentričnim krugovima od po 1 km od središta naselja – linearno skaliranje bodovima u pet zona 100, 80, 60, 40, 20;
- 2. mreža javnog prijevoza** - utvrđena je pokrivenost područja 500 m od prometnice po kojima se odvija redoviti javni prijevoz (nije izvršeno skaliranje sa udaljenošću od jer je ocjenjeno da kod veće udaljenosti od javnog prijevoza izravno utječe na izbor korištenja javnog ili osobnog prijevoza. Bodovana je sa 100 bodova zona redovitog javnog prijevoza, a sa 50 bodova zone kojima prometuje školski autobus);
- 3. dostupnost građevina javne i društvene namjene** - isto kao kriterij pod brojem 1. - koncentrični krugovi od po 1 km od središta naselja sa linearnim skaliranjem bodova;
- 4. dostupnost građevina opskrbe i usluha** - isto kao kriterij pod brojem 1. - koncentrični krugovi od po 1 km od središta naselja sa linearnim skaliranjem bodova;
- 5. prostorni i prirodni uvjeti** (prostorna atraktivnosti, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikro klimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Po ovom kriteriju ocjenjeno je da se cijelokupni obalni pojas Rapca i Prtloga zbog prostorne i prirodne atraktivnosti, blizine mora i mikroklimatskih uvjeta, okruženja zaštićenim krajobrazom uvrsti u I zonu.

U navedenoj zoni se predviđa izgradnja objekata komunalne infrastrukture sa visokim standardom opremanja. (npr. pješačko-biciklistička staza duž obale između Rapca i Uvale Prtlog, uređenje parkirališta, kupališta i dr.).

Radi privlačenja investitora u poslovne (poduzetničke) zone Prijedlog Odluke sadrži odredbu o djelomičnom oslobođanju od plaćanja komunalnog doprinosu za izgradnju ili ozakonjenje građevina u kojima se obavlja proizvodna i/ili prerađivačka djelatnost i/ili djelatnost gospodarenja otpadom a koje su unutar poslovnih zona.

Predviđeno je i djelomično oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosu za gradnju ukopanih i podzemnih garaža obzirom da se želi stimulirati izgradnja podzemnih garaža, posebno kod poslovnih građevina, čime se doprinosi kvalitetnijoj (parkovnoj) uređenosti okoliša objekta uz manje „trošenje“ kvalitetnih otvorenih površina za izgradnju otvorenih parkirališta.

Polazeći od naprijed navedenog promjene visine komunalnog doprinosa po zonama ne odstupaju bitno od dosadašnjih zona, ali je bodovanjem kriterija pravilnije određena opremljenost pojedinih zona u smislu dostupnosti, te prostornih i prirodnih uvjeta. Najveća promjena u visini komunalnog doprinosa je u odnosu na važeću Odluku u tome da je u prvu zonu uključen cijeli obalni pojas, a ne samo Rabac kako je to slučaj u važećoj Odluci.

| | I zona | II zona | III zona | IV zona | V zona | VI zona |
|------------------------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1. javne površine | 34,50 | 25,00 | 9,00 | 5,00 | 3,30 | 2,20 |
| 2. nerazvrstane ceste | 75,90 | 70,00 | 58,50 | 42,50 | 22,50 | 14,30 |
| 3. groblja | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| 4. javna rasvjeta | 25,60 | 28,00 | 20,50 | 14,50 | 8,20 | 3,50 |
| UKUPNO: | 138 | 125 | 90 | 64 | 36 | 22 |
| STARA ODLUKA | 138 | 130 | 90 | 72 | 36 | 36 |

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13 i 85/15) Grad Labin je o Nacrtu prijedloga Odluke o komunalnom doprinosu proveo savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem web stranice Grada Labina u razdoblju od 19. prosinca 2018. do 18. siječnja 2019. godine . U navedenom razdoblju je pristigla samo jedna primjedba koja nije prihvaćena , a obrazloženje o tome daje se u prilogu.

Prijedlog Odluke izradili:

Dino Šumberac – savjetnik za investicije

Valentina Sinčić Vretenar – savjetnica za imovinsko-pravne poslove

Anamarija Lukšić – pročelnica upravnog odjela